

Bruselas, 30 de septiembre de 2009

UE-América Latina: 10 años de asociación estratégica

Gracias a sus lazos históricos, culturales y económicos, pero también a su creciente convergencia de valores y principios, la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC) son socios naturales que comparten un compromiso común con respecto a los derechos humanos, la democracia, la buena gobernanza, el multilateralismo y la cohesión social y que cooperan para lograr estos objetivos.

Durante la última década, las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe se han fortalecido considerablemente con el apoyo y el firme compromiso, en especial, de la Comisión Europea. Desde la primera Cumbre de Río de Janeiro, en 1999, ambas regiones han cooperado en una agenda conjunta en varios foros birregionales, bilaterales, multilaterales y sectoriales sobre asuntos como la investigación, la ciencia y la tecnología y la cohesión social. Durante los últimos diez años, la Comisión Europea ha financiado más de 450 proyectos y programas por un importe superior a 3 000 millones de euros.

Los objetivos estratégicos de la política de la UE para con América Latina que han guiado las actividades durante la pasada década son:

- consolidar el **diálogo político** en los niveles regional, subregional (MERCOSUR, Comunidad Andina, América Central) y bilateral, que culmina en una cumbre que se celebra cada dos años;
- proseguir la **integración regional** iniciada y, cuando sea posible, entablar negociaciones para concluir acuerdos de asociación (AA) con subregiones, y complementarla con la consolidación de las relaciones bilaterales para tener más en cuenta la diversidad;
- promover la **cohesión social** (es decir, la lucha contra la pobreza, la desigualdad y la exclusión), que es una prioridad de la cooperación al desarrollo.

Estos objetivos estratégicos han sido respaldados por acciones concretas y continuarán siendo perseguidos a través del diálogo y la cooperación adaptados a las nuevas circunstancias mundiales, de acuerdo con la nueva Comunicación sobre la Unión Europea y América Latina como protagonistas mundiales en materia de asociación (2009).

Examinando los diez años de la asociación estratégica UE-ALC, es esencial resaltar sus principales logros y resultados.

Diálogos birregionales, subregionales y bilaterales

Aparte de las cinco exitosas **cumbres UE-ALC** celebradas desde 1999 y de la feliz conclusión de los acuerdos sobre diálogo político y cooperación con la **Comunidad Andina** y **América Central**, la Comisión puso en marcha negociaciones sobre acuerdos de asociación con estas subregiones en 2007 y 2006, respectivamente. Después de varias rondas, las negociaciones con la CAN se atascaron ya que sus miembros no pudieron ponerse de acuerdo con respecto a una posición comercial común. Desde entonces, la Comisión prosigue las negociaciones comerciales con algunos de sus miembros. Tras los recientes acontecimientos ocurridos en Honduras, las negociaciones con América Central han quedado suspendidas. Además, las negociaciones para un acuerdo de asociación con **Mercosur**, puestas en marcha en 2000, fueron suspendidas en 2004 debido al desacuerdo sobre el capítulo comercial.

En cuanto a las relaciones bilaterales, 2007 y 2008 estuvieron marcados por el lanzamiento de las asociaciones estratégicas con Brasil y México, junto con planes de acción conjuntos (ya efectivos en el caso de Brasil y en preparación para México). La UE explora actualmente cómo enriquecer las relaciones bilaterales existentes con todos los países de la región.

Ayuda y cooperación

La UE es el mayor donante de ayuda al desarrollo para América Latina. Además de las contribuciones de los Estados miembros, desde 1996 el presupuesto de la Comunidad Europea para América Latina ha totalizado alrededor de 500 millones de euros anuales¹.

El objetivo clave de la cooperación al desarrollo de la UE con América Latina (a través de la Comisión Europea y de los Estados miembros de la UE) ha sido contribuir a reducir la pobreza mediante la prosecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Ya se han logrado avances importantes: incremento de la cobertura de educación primaria del 87 % al 97 % entre 1990 y 2005 y reducción de la mortalidad infantil, que ha pasado de una media de 54 muertes por 1 000 nacimientos vivos en 1991 a 31 en 2005.

Durante los diez últimos años, la Comisión ha mejorado la coordinación con otros donantes para la ejecución y la gestión de programas de ayuda exterior en América Latina. Se han adaptado los métodos de aplicación y el apoyo presupuestario ha pasado a ser un método esencial para promover una gestión sana de las finanzas públicas y para asegurar una mayor asunción por los Gobiernos.

Actualmente, la cooperación con América Latina se rige por el Instrumento de Cooperación al Desarrollo, dotado con 2 690 millones de euros para el período 2007-2013.

Los ámbitos prioritarios de actividades regionales para el período 2007-2013 son la promoción de la cohesión social y el apoyo a la integración regional. Es probable que la buena gobernanza, la reducción de la pobreza, la enseñanza superior y el desarrollo sostenible sigan siendo también sectores prioritarios de cooperación tras la actual revisión intermedia de los documentos de estrategia regional y de país.

¹ Estas cifras incluyen a la Comunidad Andina, la región del Caribe, América Central, Chile, Cuba, Mercosur y México.

La región dispone de financiación adicional con arreglo a los cinco programas temáticos del Instrumento de Cooperación al Desarrollo de la Comisión (Invertir en los ciudadanos, Medio ambiente y gestión sostenible de los recursos naturales, Agentes no estatales, Seguridad alimentaria, y Migración y asilo). Por último, numerosos proyectos de apoyo a la democracia y de protección de los derechos humanos en América Latina se financian con cargo al Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos.

Más allá de la ayuda facilitada por la Comisión Europea, el Banco Europeo de Inversiones ha destinado 2 800 millones para préstamos en la región durante el período 2007-2013.

Entre los ejemplos de proyectos ejecutados se encuentran:

Cohesión social

El primer Foro UE-ALC sobre Cohesión Social, celebrado en 2007, abrió un debate político sobre retos claves para el empleo y sociales.

El creciente apoyo a programas sectoriales ha permitido diálogos políticos más frecuentes y profundos entre socios de la ALC y la UE.

En Ecuador, la CE contribuye a inversiones sociales mejorando el acceso de comunidades marginalizadas y desfavorecidas a la educación a través del apoyo al Plan Decenal de Educación. También se han registrado mejoras importantes en el camino hacia la educación básica universal, junto con la selección de 12 000 nuevos profesores y una campaña nacional de alfabetización.

Se han puesto en marcha diálogos birregionales sobre política fiscal con el fin de redistribuir mejor la renta y la riqueza. Desde 2008, se han organizado dos foros de alto nivel UE-ALC sobre políticas fiscales. La reforma del sistema impositivo de Uruguay en 2007, que generó mayores ingresos y un aumento sustancial de los gastos sociales fue apoyada por la Comisión Europea.

Derechos humanos y democracia

La UE mantiene un diálogo regular sobre derechos humanos con los países de la región de forma bilateral, birregional y multilateral.

Ambas regiones apoyan decididamente el establecimiento de un conjunto completo de normas generales e instrumentos recientes como el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura, la Convención para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas y la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

Durante más de una década, ambas regiones han impulsado conjuntamente la resolución anual sobre los Derechos del Niño en la Asamblea General de la ONU. Por otra parte, América Latina encabezó el apoyo a una resolución sobre una moratoria en el uso de la pena de muerte, propuesta por la UE.

La UE ha apoyado a las oficinas del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) en América Latina a través de proyectos específicos y, más recientemente, financiando sus actividades.

Durante la última década, la Iniciativa Europea para la Democracia y los Derechos Humanos ha contribuido perceptiblemente a la apertura de oficinas del ACNUDH en Colombia, Guatemala y México.

Misiones de observación de elecciones

La UE ha apoyado la celebración de importantes procesos electorales y constitucionales en América Latina desplegando misiones de observación de elecciones de la UE. Durante los últimos cinco años, por ejemplo, se han desplegado dichas misiones en **Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Perú y Venezuela**. Las recomendaciones hechas después de cada una de estas misiones han contribuido perceptiblemente a mejorar el sistema electoral en los países concernidos.

Droga

El diálogo birregional se lleva a cabo a través del Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de Drogas UE-ALC (desde 1999) y a través del Diálogo Especializado de Alto Nivel sobre Drogas UE-CAN (desde 1995). Buenos ejemplos de cooperación son los Laboratorios de Paz, en Colombia, financiados por la Comisión y que contribuyen al desarrollo alternativo de zonas de cultivo.

Migración

En 2008 se produjo el lanzamiento del Diálogo estructurado y completo sobre migración UE-ALC que abordará de manera pragmática y responsable todos los asuntos que preocupan a ambas partes. Mientras tanto, la Comisión ha financiado numerosos proyectos a través de sus programas temáticos. Solo en los últimos tres años, se han aprobado más de 12 millones de euros de financiación comunitaria para proyectos en América Latina que van desde iniciativas de optimización del uso de las remesas de los emigrantes hasta acciones que abordan el tráfico de personas o la emigración de profesionales sanitarios y trabajadores domésticos. Aunque la mayoría de los proyectos se dirigen a los países andinos, la Comisión contribuye al trabajo en otras regiones, por ejemplo mediante un proyecto de más de 1 millón de euros destinado a apoyar la integración regional a través de una mejor gestión de las migraciones en América Central.

Cambio climático y energía

La primera reunión ministerial UE-ALC sobre medio ambiente tuvo lugar en Bruselas en marzo de 2008, antes de la Cumbre de Lima. Desde entonces, las políticas de adaptación al cambio climático y de energías limpias han centrado los contactos entre la UE y el Grupo de Río/ALC. En marzo de 2008, la Comisión presentó EUroclIMA, una iniciativa destinada a ampliar las redes latinoamericanas que se ocupan del cambio climático y sus capacidades.

Investigación y desarrollo

Durante la última década se han obtenido grandes logros en el «triángulo del conocimiento» que liga educación, ciencia y tecnología e innovación. Por término medio, los países latinoamericanos han aumentado el nivel medio de escolarización desde alrededor de cuatro años en 1999 a unos siete ahora.

La interconexión a través del proyecto ALICE (cofinanciado por el Programa @LIS) de RedCLARA (conexión de los centros nacionales de investigación y educación de América Latina con la red paneuropea GEANT2) supone una herramienta importante de cooperación para las comunidades investigadoras de Europa y América Latina. Hay también sistemas de cooperación centrados en el desarrollo de capacidades y la consolidación de la cooperación institucional entre universidades y otros operadores de la industria del conocimiento.

Comercio e inversión

La UE es el segundo socio comercial más importante de América Latina. Durante la década pasada se constató un claro aumento del comercio entre América Latina y la UE, lo que se tradujo en que las cifras sobre intercambios comerciales aumentarían más del doble entre 1990 y 2006. En 2008, el volumen comercial entre América Latina² y la UE totalizó 178 000 millones de euros, lo que representa el 14,6 % de su comercio con el mundo.

La UE también ha sido tradicionalmente el mayor inversor en la región. La presencia de las empresas europeas en América Latina es una fuente de crecimiento y de empleo y puede ayudar a reducir las desigualdades sociales. El programa AL-Invest de la Comisión permite a empresas de ambas regiones, particularmente a las PYME, firmar acuerdos comerciales y beneficiarse de la transferencia de tecnologías. La Comisión está estudiando qué otros instrumentos facilitarían las inversiones en infraestructura, que es crucial para la competitividad.

Ejemplos de proyectos en América Latina:

Bolivia:

Lucha contra la droga: PRAEDAC: Desarrollo alternativo en Bolivia

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/bolivia_praedac_en.pdf

Chile:

Apoyo al sector privado: Proyecto de trazabilidad de alimentos

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/chile_food-traceability_en.pdf

Colombia:

Sanidad: Reducción de la transmisión del VIH de madre a hijo en Colombia

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/colombia_reducing_hiv_mother_child_transmissions_en.pdf

Perú:

Empleo: Programa UE-Perú de Lucha contra la Pobreza en Lima Metropolitana (PROPOLI)

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/peru_propoli_en.pdf

Desarrollo rural:

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/peru_prodapp_en.pdf

Venezuela:

Desastres naturales y gestión de crisis: Programa de Prevención de Desastres y Reconstrucción Social (PREDERES)

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/venezuela_prederes_en.pdf

El Salvador:

Cohesión social: apoyo presupuestario al Programa de Alivio a la Pobreza de El Salvador (PAPES)

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/el-salvador_papes_en.pdf

2 Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, República Dominicana, Ecuador, Guatemala, Honduras, Haití, México, Nicaragua, Panamá, Perú, Paraguay, El Salvador, Uruguay y Venezuela.

Honduras:

Educación: Apoyo a la Enseñanza Media en Honduras (PRAEMHO) - Reducción de la pobreza mediante la creación de oportunidades de trabajo de calidad y el desarrollo del capital humano

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/honduras_praemho_en.pdf

Nicaragua:

Agua y saneamiento: Mejora de la traída de aguas y del saneamiento en zonas rurales de Nicaragua (PRASNIC)

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/nicaragua_prasnic_en.pdf

Seguridad alimentaria: Apoyo integral de fomento de la seguridad alimentaria y nutricional en Nicaragua (PISA)

http://ec.europa.eu/europeaid/documents/case-studies/nicaragua_food-security_en.pdf